

CITTÀ DI POPOLI

Provincia di Pescara

COPIA

Verbale di deliberazione della

GIUNTA COMUNALE

N°	DATA	OGGETTO
12	21-01-2020	Conferma Piano Anticorruzione 2019-2021, Annualità 2020.

L'anno duemilaventi, il giorno ventuno del mese di gennaio alle ore 17:00 nella sala delle adunanze del Comune di Popoli, convocata con appositi avvisi, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

			Presenti	Assenti
1.	CONCEZIO GALLI	SINDACO	Presente	
2.	ALFREDO LA CAPRUCCIA	VICE SINDACO	Presente	
3.	LOREDANA O. DI STEFANO	ASSESSORE	Presente	
4.	Silvia Lucia Pescara	ASSESSORE	Presente	
5.	MORIONDO SANTORO	ASSESSORE	Presente	

E con l'assistenza del Segretario Generale Gian Luigi Zanatta

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto.

Sulla proposta del presente atto è stato espresso parere Favorevole per quanto di competenza, in ordine alla REGOLARITÀ TECNICA dello stesso ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Gian Luigi Zanatta

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

Visto il D.Lgs. n. 97 del 25.05.2016 avente ad oggetto “*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*”;

Dato atto che, in particolare, il comma 8, art. 1 della citata legge, come novellato dall’art. 41 del citato D.Lgs n. 97/2016, dispone che “*L’organo di indirizzo adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno e ne cura la trasmissione all’Autorità nazionale anticorruzione. Negli enti locali il piano è approvato dalla giunta*”;

Verificato che il Responsabile della prevenzione della corruzione del Comune di Popoli è il Segretario Generale dott. Gian Luigi Zanatta;

Considerato che con precedente deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 19.01.2019 è stato approvato il Piano per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2019/2021;

Visti:

- le previsioni del Dipartimento della Funzione Pubblica che aveva predisposto il Piano Nazionale Anticorruzione, successivamente approvato dalla Commissione Indipendente per la Valutazione e l’Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT), con delibera n. 72/2013 secondo la previsione dell’art. 1, comma 2) lett. b) della Legge 6 novembre 2012, n.190;
- la determinazione n. 12 del 28.10.2015 dell’ANAC avente ad oggetto “*Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione*” e ritenuto opportuno adeguare il piano 2016 - 2018 alle prescrizioni date dall’Autorità Nazionale Anticorruzione;
- la delibera n. 831 del 03.08.2016 dell’ANAC avente ad oggetto “*la determinazione di approvazione definitiva del piano nazionale anticorruzione 2016*”, con la quale è stato approvato il testo definitivo del primo PNA adottato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione a seguito della riforma del Dl. 90/2014, atto di indirizzo per le amministrazioni chiamate ora ad adottare o ad aggiornare concrete e effettive misure di prevenzione di fenomeni corruttivi;
- la determinazione dell’ANAC n. 1310 del 28.12.2016 avente ad oggetto “*Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*”, che tra l’altro prevede che tra le modifiche più importanti del d.lgs. 33/2013, così come novellato dal D.Lgs. n. 97/2016 si registra quella della piena integrazione del Programma triennale della trasparenza e dell’integrità nel Piano triennale di prevenzione della corruzione, ora anche della trasparenza (PTPCT) come già indicato nella delibera n. 831/2016 dell’Autorità sul PNA 2016;
- la deliberazione dell’ANAC n. 1208 del 22.11.2017 avente ad oggetto “*Approvazione definitiva dell’aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione*”;
- la deliberazione dell’ANAC n. 1074 del 21.11.2018 avente ad oggetto “*Approvazione definitiva dell’aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione*”;
- la deliberazione dell’ANAC n. 1064 del 13.11.2019 avente ad oggetto “*Approvazione Piano Nazionale Anticorruzione 2019*”;

Considerato che il comma 9 dell’art. 1 della legge n. 190/2012, come novellato del D.Lgs. n. 97/2016 espressamente prevede quanto segue:

“*Il piano di cui al comma 5 risponde alle seguenti esigenze:*

- a) *individuare le attività, tra le quali quelle di cui al comma 16, anche ulteriori rispetto a quelle indicate nel Piano nazionale anticorruzione, nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, e le relative misure di contrasto, anche raccogliendo le proposte dei dirigenti, elaborate nell'esercizio delle competenze previste dall'articolo 16, comma 1, lettera a-bis), del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;*
- b) *prevedere, per le attività individuate ai sensi della lettera a), meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;*
- c) *prevedere, con particolare riguardo alle attività individuate ai sensi della lettera a), obblighi di informazione nei confronti del responsabile, individuato ai sensi del comma 7, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano;*
- d) *definire le modalità di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;*
- e) *definire le modalità di monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'amministrazione;*
- f) *individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge”;*

Considerato che:

- *la deliberazione dell'ANAC n. 1074 del 21.11.2018 avente ad oggetto “Approvazione definitiva dell'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione”, espressamente prevede che i comuni sotto i 5000 abitanti, in ordine al problema della semplificazione del procedimento di adozione del piano anticorruzione possano adottare una procedura semplificata: “Fermo restando quanto sopra, si ritiene che i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPC non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPC con modalità semplificate. In tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il PTPC già adottato. Nel provvedimento in questione possono essere indicate integrazioni o correzioni di misure preventive presenti nel PTPC qualora si renda necessario a seguito del monitoraggio svolto dal RPCT. Rimane ferma la necessità di adottare un nuovo PTPC ogni tre anni, in quanto l'art. 1, co. 8 della l. 190/2012 stabilisce la durata triennale di ogni Piano. Sull'adozione del PTPCT per tutte le amministrazioni vale quanto precisato nella Parte generale del presente PNA cui si rinvia (§ 3)”;*
- *tale previsione è stata confermata dalla deliberazione dell'ANAC n. 1064 del 13.11.2019 avente ad oggetto “Approvazione Piano Nazionale Anticorruzione 2019”, e precisamente al punto n. 5 della parte II rubricato “Adozione annuale del PTPCT”;*

Verificato che il comune di Popoli risulta avere una popolazione residente al 31.12.2018 pari a n. 4943 unità (attestazione Ufficiale d'Anagrafe prot. n. 643 del 14.01.2020), e che in base alla regola dell'art. 156, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 (il dato deve essere rapportato ai dati Istat del penultimo anno antecedente), il comune risulta avere una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti al 31.12.2018, penultimo anno antecedente l'annualità 2020, anno di riferimento per la conferma del PTPCT;

Dato atto che tale previsione, sull'applicabilità dell'art. 156, comma 2 del TUEL invece dell'art. 37, comma 4, TUEL (criterio del censimento generale) è stata avallata dalla Corte dei Conti Sez. Reg. Abruzzo, del. n. 110/2018/PAR, che, in materia di controlli, ha ritenuto prevalente il primo criterio sul secondo;

Ritenuto pertanto di dover procedere alla conferma, per l'annualità 2020, del Piano per la prevenzione della corruzione 2019/2021 annualità 2020, adottato con precedente deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 19.01.2019, dando atto che non si sono verificati all'interno del comune fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti nell'annualità 2019;

Rilevato che esso contiene un nucleo minimo di indicatori sull'efficacia delle politiche di prevenzioni con riguardo ai seguenti ambiti:

- Gestione dei rischi (individuazione situazioni a rischio corruzione, azioni intraprese per affrontare i rischi di corruzione, controlli sulla gestione dei rischi di corruzione);
- Formazione in tema di anticorruzione (indicazioni delle azioni e previsione dei tempi);
- Codice di comportamento (previsione delle azioni per l'adozione delle integrazioni al codice di comportamento);

nonché la previsione di altre iniziative aventi il medesimo scopo, tra le quali:

- rispetto dei termini dei procedimenti;
- iniziative nell'ambito dei contratti pubblici;
- iniziative previste nell'ambito dell'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere;
- azioni di sensibilizzazione e rapporto con il cittadino finalizzate alla promozione della cultura e della legalità;
- previsione di predisposizione protocolli di legalità o patti di integrità per l'affidamento di lavori, servizi, forniture;
- indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale;

che, unitariamente considerate, garantiscono il rispetto dello spirito della normativa dettata in tema di anticorruzione e trasparenza attualizzato nel contesto della realtà amministrativa del Comune di Popoli.

Considerato che l'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione, con deliberazione n. 12/2014 e successiva deliberazione n. 931 del 03.08.2016, ha stabilito che la competenza all'adozione del Piano Triennale Anticorruzione sia da ascrivere alla Giunta Comunale;

Inteso, pertanto, provvedere alla conferma per l'annualità 2020 del Piano per la prevenzione della corruzione 2019/2021, adottato con precedente deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 19.01.2019, dando atto che non si sono verificati all'interno del comune fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti nell'annualità 2019, e che nel piano per l'annualità 2020 è stata prevista un'integrazione al punto n. 12 (Codice di Comportamento), ove è stato inserito un apposito paragrafo, il 12.4, avente ad oggetto il c.d. Pantouflage, ovvero l'istituto che La legge 190/2012, modificando l'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, comma 16 ter, ha introdotto per regolamentare i casi di incompatibilità successiva, ovvero sia il divieto per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri;

Verificato come:

- per l'aggiornamento del PTTCT, sia stato pubblicato sul sito istituzionale dell'ente un avviso, n. 1688/2019 del registro pubblicazioni, di consultazione pubblica rivolto a cittadini, associazioni e organizzazioni portatrici di interessi collettivi diffusi per la presentazione di proposte, suggerimenti, osservazioni sui contenuti del Piano;
- entro il termine di scadenza, 19.01.2020, non sono pervenute osservazioni al protocollo generale dell'Ente come da attestazione dell'Ufficio protocollo n. 1019 del 21.01.2020;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal competente responsabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, allegato alla proposta di deliberazione.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, non è necessario il parere contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

con votazione unanime favorevole palese,

DELIBERA

per quanto esposto nelle premesse che qui si intendono riportate e approvate

1. di confermare, per l'annualità 2020 il Piano per la prevenzione della Corruzione e Trasparenza relativo al periodo 2019/2021, approvato con precedente deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 19.01.2019, dando atto che non si sono verificati all'interno del comune fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti nell'annualità 2019;
2. di dare atto che nel piano per l'annualità 2020 è stata prevista un'integrazione al punto n. 12 (Codice di Comportamento), ove è stato inserito un apposito paragrafo, il 12.4, avente ad oggetto il c.d. Pantouflage, ovvero l'istituto che La legge 190/2012, modificando l'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, comma 16 ter, ha introdotto per regolamentare i casi di incompatibilità successiva, ovvero il divieto per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri;
3. di disporre l'adempimento delle azioni ivi previste per l'annualità 2020 in osservanza della normativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
4. di pubblicare il PTCPT 2019-2021, annualità 2020 sul sito istituzionale del Comune alla sezione "Amministrazione Trasparente/ altri contenuti corruzione" e secondo le modalità previste dalla deliberazione dell'ANAC n. 1064 del 13.11.2019 avente ad oggetto "Approvazione Piano Nazionale Anticorruzione 2019", e precisamente al punto n. 6 della parte II rubricato "Pubblicazione del PTPCT";

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
f.to CONCEZIO GALLI

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Gian Luigi Zanatta

È copia conforme all'originale per uso amministrativo.
Popoli, li **22-01-2020**

IL SEGRETARIO GENERALE
Gian Luigi Zanatta

N. Reg. **86**

Addì **22-01-2020**

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune in data odierna

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
F.to Enzo Di Giacomandrea

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata nel sito informatico di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal **22-01-2020** al **06-02-2020**;
- è stata compresa nell'elenco delle deliberazioni comunicate ai capigruppo consiliari (art. 125, del T.U. n. 267/2000), in data odierna;
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134 comma 4 D.L.vo 267/2000)
- è divenuta esecutiva, decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione (art. 134, c. 3, del T.U. n. 267/2000).

Dalla residenza comunale, li

IL SEGRETARIO GENERALE